"三农"经济 括力 2023 年

# 强化基层党建 助推全面乡村振兴

# 冯小娟

(中国共产党成县委员会党校,陇南 742500)

[摘 要]习近平总书记在党的十九大报告中提出乡村振兴战略,其为我国在未来一段时间的重点任务。报告中还指出该项战略的实施方向及主体内容,基层党组织应该关注乡村振兴战略的实施情况,保证党的方针、政策落实到党的建设活动中。通过各级组织凝聚力、战斗力的强化,按照乡村建设发展情况,依靠以点带面的方式,保证基础设施,为社会主义现代化建设服务。

[关键词]基层党组织;党建工作;乡村振兴

### 引言

"三农"问题为我国乡村振兴战略实施的重要内容,在十九大会议中提出坚持发展农业农村,各级政府需要关注农村发展状况,结合农村发展现状,调整脱贫攻坚策略,由此实施乡村振兴战略,为国家现代化建设提供条件。基层党组织在乡村农业产业建设发展中拥有较大的作用,作为乡村振兴战略实施的指挥者与领路人,党组织必须按照党的原则、方针,确定乡村在经济建设与发展中的重点,掌握农村发展情况,合理调配资源,通过宏观管控,推动乡村实现现代化建设。

# 一、基层党建在乡村振兴中的短板

十九大围绕乡村建设发展做出新的指示,落实乡村振兴战略任务,通过产业发展、乡村环境改善、乡风文明建设等工作,提高乡村建设整体水平,缩短城市与乡村的差距,利于城镇化发展。在我国基层党建与农村振兴发展阶段,需要以"农业强、农村美、农民富"作为工作目标,按照该目标加强党建在农村发展中的管控力度,转变工作方式,保证党组织引领在乡村发展中起到作用,加快乡村发展速度,为乡村振兴目标实现提供助力。结合目前掌握的乡村振兴工作情况,发现我国很多地区基层党组织已经具备健全的结构,但是各项民生措施在实施期间可能会因区域的特殊情况,使工作无法达到规划的目标,由此影响乡村振兴战略的实施。

## (一)基层组织凝聚力不足

在乡村振兴发展中,基层党组织结合乡村实际情况进行 宏观控制。然而,基层党组织在此过程中凝聚力不足,无法 使农民群众认同基层党组织的工作,农民群众对党组织满意 度随之降低。很多乡村的两委没有根据党的工作方针与要求 进行合理的规划,很多工作无法严格落实下去,不能达到政策要求。基层党组织队伍的不少成员知识存储不足,无法灵活利用专业知识处理问题,在管理层面没有合理调用资源,

且工作创新意识不足。很多农民党员选择外出务工,使基层 党组织人员流动较高,不利于党建工作的开展,难以落实党 建任务。

#### (二) 村两委意识不强

乡村基层党组织主要为村两委,在村两委工作期间从 工作表现中发现,大部分农村两委意识不强,虽然对国家乡村振兴工作安排有一定了解,但是在"三农"建设期间,仍 然无法正确看待该项工作。比如,很多工作人员不具备自力 更生的动力,同时对乡村环境资源的挖掘程度不足,缺乏市 场与产业意识,难以合理应用农村在自然资源方面持有的优 势。在此情况下,乡村不能合理推进产业发展,无法达到脱 贫致富的目标。

# (三)基层人员配备不足

我国大部分地区乡镇配备的人力不足,美丽乡村建设与乡村振兴并未实现全面融合,无法合理调整资源配置方式,会在一定程度上削弱乡村建设的实施力度。乡村人才不足,无法调动现有人才,完成乡村战线战略实施任务。人手不足的问题仍然突出,随着城镇化的快速发展,农村青年人员流向经济发达地区,使农村空巢化现象极为严重。当下,农村没有形成一体化的管理机制,无法通过科学的选人、用人、留人方式,为乡村储备足够的人力资源。此外,负责乡村振兴的基层工作人员缺乏学习热情,对培训活动参与情绪不高,没有熟练业务内容,不能正确认识乡村振兴工作,无法使用科学的方式落实乡村振兴任务。

#### (四) 基层用人不合规

在我国部分地区,农村基层党支部存在用人不合规的现象,即以个人亲疏程度作为党员选择的依据,这样会破坏党组织在民众心中的形象,不能为党支部挑选优秀的人才。如果任由"自家人"入党现象发展下去,党组织的凝聚力会变弱,无法为乡村振兴战略服务。

活力 2023 年 "三农"经济

# 二、基层党建在乡村振兴中的工作策略

#### (一) 突出党建引领

乡村振兴是党中央与各级政府在当下乃至未来一段时间 着重关注的工作,为快速落实乡村振兴任务,需要突出党组 织领导作用,在党建引领下使乡村建设工作良性开展。在此 过程中,应该壮大基层党组织队伍,利用编外人员招收或内 部培养的方式,补充乡村党支部组织工作者,壮大党组织队 伍规模,为美丽乡村建设与乡镇产业发展服务。随着党组织 发展,需要建立区直部门和区级领导相结合的责任机制,给 予乡镇发展合理指导,由此帮助乡村解决技术、资金与政策 等领域的问题。在乡村振兴期间需要利用工作机制进行监督, 快速发现政策在落实中出现的问题,找到问题出现的原因, 从而可以更好地编制解决方案。结合乡村建设出现的问题, 落实责任并进行处罚。在乡村建设发展中,调整绩效方式, 将村党委的薪级工资和绩效工资与项目发展联系起来,勇于 承担自身在乡村振兴中的工作职责,加强对乡村基础设施建 设的关注度,严格落实岗位任务权责。

# (二)建立高标准推进乡村党委管理工作

乡村振兴对基层党组织人员的业务能力有不小的要求,为了完成乡村振兴发展任务,需要建立农村人才信息库,由此可以为农村基层党组织队伍提供人才基础,利用信息技术构建农村优秀人才库,根据乡村建设对党组织人员要求,确定工作人员需要具备的能力,从复员退伍军人、大中专毕业生、本地优秀青年、外地务工人员等层面遴选人才,由此可以更快、更好地锁定入党积极分子。在党组织队伍建设中,通过农民与党员干部相互结合的方式,引导农民群众更好地理解党的工作目标与建设要求,使农民群众愿意向党组织靠近,接收党组织的管理,转变自身发展思想,愿意配合党组织开展各类活动,对乡村建设工作有极大的帮助。基层党组织在人才队伍建设中,需要提高党员队伍整体质量。因此,基层党支部需要严把党员聘用入口,实施三级联审制度,严格审核发展对象的背景资料。

#### (三)做好政治建设工作

基层党组织需要在十九大要求下,调整农村发展管控方式并整合党组织内部资源,关注农村发展状况,在与时俱进的意识下,把新发展理念落实到工作中。党组织队伍需要加强政治建设力度,与党中央对农村建设方面的要求保持一致,及时传达党中央各项精神并严格落实各项政策要求。坚持正确政治方向,调整工作模式,提高政治站位。随着乡村振兴战略的开展,基层党组织人员需要重视乡村

产业建设与美丽农村建设,严格围绕党的十九大重要指示,明确乡村振兴的工作要求,在乡村振兴阶段关注"三农"工作,将其作为农业发展的关键点,以实现全农村富裕作为目标,推动农业产业发展。

随着农业现代化转型,应该对农业发展进行宏观管控,基层党组织在农业产业现代化转型中有较大的作用,需要挖掘党组织潜力,使基层党员干部明确自身在乡村战略发展中的作用。乡村党支部工作人员应该为党尽职,与村民接触,按照党中央对乡村振兴战略发展要求及上级战略部署方案,落实具体工作,对工作模式进行创新,发挥自身在乡村振兴中的能动性,为乡村建设服务。在相关举措下,加快乡村振兴建设速度,将其在乡村发展与环境改善等工作的作用彰显出来。

#### (四) 基层党组织队伍需要坚定信念

共产党员需要坚定自身的理想信念,按照党的建设要求与方针,清楚自身在乡村建设与农业发展中的作用。基层党组织干部需要领会党中央精神,成为乡村振兴战略的组织者、领导者,调查各类活动的开展情况,快速掌握产业发展进程,锁定产业优势,结合其他地区发展经验,认识到乡村振兴战略在实施阶段工作的艰巨性与长期性。如果不能随着活动的开展进行针对性的管控,就难以处理乡村振兴阶段遇到的难题,会对乡村经济发展造成不小的影响。因此,在乡村发展期间需要完成各阶段的工作任务,合理规划工作内容,有重点、有层次地推进工作,了解群众的意见。党组织人员结合乡村产业发展情况及资源利用水平,按照乡村发展目标,编制可行的方案,保证方案具备较高的可行性,基于因地制宜原则,最大限度地发挥乡村资源的优势,落实战略管控任务。

#### (五)聚焦人才振兴

随着乡村振兴活动的开展,乡村党基层组织需要将重点集中在人才队伍建设方面。人才成为乡村振兴的重要力量,需要在人才聚集、人才教育和人才调配方面下功夫,明确组织在人才筛选方面的方式,通过群众推进、组织选择等渠道,壮大基层党组织人才队伍。在此过程中,选择品德高尚、思想端正且管理水平高的人员担任基层党组织岗位任务。当下需要建立乡村政协相关的机构,依托学者、专家等专业人才建立智库平台,为乡村振兴提供充裕的人力资源。在人才队伍建设中,需要在人才培养方面投入足够资源,依托"走出去"与"引进来"相互结合的手段,组织乡村干部到其他县级乡村学习当地的发展方式与工作

"三农"经济 括力 2023 年

经验,从而在学习中增广见闻、开阔眼界,加深对乡村振兴战略理念的理解程度。随着乡村振兴战略的开展,围绕"五个振兴"落实工作。在乡村振兴阶段,可以聘请专业学者传授工作人员经验,使乡村干部在专业学者的指点下,更好地理解自身区域资源优势,发现乡村在振兴发展中的不足,由此更好地规划下一阶段的工作方案,调整工作模式,利于乡村振兴战略的实施。

基层与群众联系紧密,可以快速了解群众的真实想法, 利于基层部门开展工作。在乡村振兴战略实施阶段,基层 党组织需要多与群众接触, 听取群众的心声。村两委由基 层党组织人员担任,工作行为直接关系到基层工作的实施 表现。在村两委人员选择中,需要了解群众的意向,选择 群众信赖的人员,保证相关党员拥有较高的觉悟,领会党 中央精神。在推动农业产业发展时,需要加快地方产业建 设速度, 改善农村经济发展状况, 实现脱贫致富。在人员 选择方面, 应该对村两委党员进行培训和教育, 调整教育 形式,结合基层党员在外学习的经验和形式内容,研究乡 村实际情况,按照乡村振兴要求推进产业发展。在此过程中, 党组织工作人员需要严格落实政策要求。基层党组织队伍 人员必须拥有较高的工作意识,在党组织人员培训活动中, 本着实事求是、学以致用的原则,将重点集中于工作实施中, 带领民众积极参与各类建设活动, 指导现代农村经济改革, 使农村产业可以快速适应现代化发展要求。在农村发展阶 段,普及农业经济知识,农民在产业活动中利用专业知识 与先进技术,完成工作任务。在农业与互联网相互结合的 模式下, 使产业得到更好的发展。在党组织推进生态规划 建设时,需要基于新农村发展需求,在落实产业建设任务 同时,保证工作建设不会对生态环境造成影响。党基层工 作者应该本着亮化、硬化与绿化的要求,科学布置农村区 域格局, 使农民的生活品质得到提升。在乡村文化建设阶 段,基层党组织应该围绕政府关于"三农"建设要求和"三 农"建设文件内容,快速推进群众精神文明建设。基层党 支部在道德模范评选中, 让市民积极参与到乡村文明建设, 完善社会治理功能,完成乡村振兴战略任务。党组织在基 层建设发展阶段,需要提高自身战斗力,控制乡村产业发 展方向,激活乡村产业发展活力,提高村民经济收入水平。

# (六)持续推进人居环境整治工作

在乡村振兴建设中,应该围绕乡村建设的主体要求, 以问题为导向进行环境整改与产业发展。在区域产业发展 过程中,不能破坏乡村原有的生态结构,要保证乡村生态 环境不会遭到破坏,围绕专项内容做好乡村环境整改工作。 乡村振兴需要在发展区域产业经济的同时,完成环境"脏 乱差"的整治工作,以清单形式处理乡镇环境污染问题,每周进行环境整改工作,从而达到消存量的目的,完成环境整治目标。在推进乡村建设发展时,需要提高乡村土地利用水平,利用拆迁后的道路沿线、公共空地与其他重要节点,按照游览休息、自然生态、红色宣传等定位,建设公共休闲场所。随着乡村振兴战略的实施,围绕环境整治工作抓考评,确保该工作能落实到实际活动中。在乡村振兴建设阶段,建立乡村振兴考评基础工作平台,依托乡村产业发展、示范创建、人居环境问题清单整治、杆线整治等活动,落实乡村发展任务,构建美丽的乡村环境。

#### 结 语

乡村振兴战略对乡村现代化转型极为重要,基层党组织在乡村振兴战略实施阶段,需要发挥自身对乡村产业发展、环境整治中的作用,按照党的政策、方针与发展路线,积极参与乡村建设活动。依托党建工作,基于乡村实际状况,编织发展方案,让乡村最大限度地利用自身资源,快速推进产业建设,落实环境整改任务,为美丽乡村环境构建提供条件,改善村民的经济状态。基层党组织在乡村建设期间,要领会党中央的精神,严格落实各项政策,为乡村振兴战略实施奠定基础。

基金项目:本文系陇南市哲学社会科学研究项目。项目名称:《以组织振兴推动全面乡村振兴的对策研究-以成县农村基层党组织建设为例》。项目编号: 2023LNSZX--18

# 参考文献:

- [1] 姜鹏飞. 强化党建引领 助力乡村振兴 [J]. 支部建设, 2021 (34): 42-43.
- [2] 贾绍俊. 强化农村基层党组织建设 助推乡村振兴 [J]. 淮北职业技术学院学报, 2021, 20 (06): 13-16+21.
- [3] 刘道吾. 基层党建推进乡村振兴的策略分析[J]. 活力, 2021 (09): 77, 83.
- [4] 陆倩倩,戴向芸."全面实施乡村振兴战略"的三重逻辑[J]. 辽宁农业职业技术学院学报,2022,24 (01):8-11.
- [5] 林远征. 乡村振兴背景下农村基层党组织建设的思考 [J]. 当代党员, 2022 (01): 47-48.
- [6] 杨旭东,王学勇,刘宇. 党建引领 振兴乡村 [J]. 云岭先锋, 2022 (01): 21.
- [7] 张中强, 黄润胜. 铺好"富民路"点亮"振兴梦":记全国 乡村振兴青年先锋张琳[J]. 资源导刊, 2022 (02): 48.
- [8] 林素琴. 夯实产业之基 助推全面乡村振兴 [J]. 农村. 农业. 农民(B版), 2022 (01): 14-15.